

В диссертационный совет 24.2.378.02 при
ФГАОУ ВО «Самарский государственный
экономический университет»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, доцента Турищевой Татьяны Борисовны на диссертационную работу Аникийца Александра Алексеевича на тему: «Развитие механизмов финансового обеспечения деятельности профессиональных образовательных организаций», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности **5.2.4. Финансы**

1. Актуальность темы диссертационного исследования

Президент Российской Федерации Владимир Путин, выступая с Посланием Федеральному Собранию, анонсировал запуск нового национального проекта «Кадры». Глава государства отметил важную роль федерального проекта «Профессионалитет», а также профориентации школьников в деле подготовки кадров для современной экономики.

Президент России подчеркнул, что нужно укрепить связку всех уровней образования – от школы до вуза, которые должны работать в единой логике, на общий результат.

В связи с этим актуальность и своевременность диссертационной работы на тему: «Развитие механизмов финансового обеспечения деятельности профессиональных образовательных организаций» Аникийца Александра Алексеевича не вызывает сомнения, т.к. тема обусловлена рядом ключевых факторов:

1. Профессиональные образовательные организации играют ключевую роль в подготовке квалифицированных кадров, необходимых для развития различных отраслей экономики. Эффективное финансовое обеспечение их деятельности является важным условием для повышения качества профессионального образования.

2. Традиционные механизмы финансирования профессиональных образовательных организаций, зачастую не обеспечивают достаточного объема средств для обновления материально-технической базы, внедрения современных образовательных технологий и повышения заработной платы преподавателей. Требуется поиск новых подходов к финансовому обеспечению их деятельности.

3. В последние годы наблюдается тенденция к расширению самостоятельности профессиональных образовательных организаций в вопросах финансово-хозяйственной деятельности. Это обуславливает необходимость развития механизмов, позволяющих им более эффективно управлять собственными финансовыми ресурсами.

4. В условиях ограниченности бюджетных средств, выделяемых на профессиональное образование, особую актуальность приобретают поиск и использование различных внебюджетных источников финансирования, таких как средства работодателей, благотворительные взносы, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

5. Развитие механизмов финансового обеспечения деятельности профессиональных образовательных организаций должно быть направлено на повышение эффективности использования имеющихся финансовых ресурсов, в том числе за счет внедрения современных методов финансового менеджмента, бюджетирования, контроля и аудита.

6. Финансовое обеспечение деятельности профессиональных образовательных организаций должно учитывать специфику региональных рынков труда, потребности работодателей, а также возможности региональных и местных бюджетов.

Исходя из этого, диссертационная работа Аникийца А.А., посвященная исследованию проблемы финансового обеспечения деятельности профессиональных образовательных организаций, является актуальной, имеющей теоретическую и практическую значимость.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Анализ содержания диссертационной работы и автореферата позволяет сделать вывод, что заявленная цель достигнута, поставленные задачи решены.

Обоснованность полученных автором научных результатов, выводов, положений и рекомендаций подтверждается:

1) изучением работ отечественных и зарубежных экономистов в области финансирования деятельности профессиональных образовательных организаций;

2) использованием в качестве методологической основы диссертационного исследования проектного и системного подходов, общенаучных методов – синтеза, обобщения и сравнения, логического и экономического анализа, экспертных оценок и эконометрического моделирования, что формирует доказательность полученных автором выводов;

3) использованием в качестве информационной базы официальных статистических данных Росстата, его территориальных органов, нормативно-правовых документов РФ, отчетов Министерства науки и высшего образования РФ, авторских практических расчетов.

Диссертационная работа представляет собой логическое и грамотное научное исследование. Исследование диссертанта способствует расширению области знаний и методологической базы в рамках развития финансовых механизмов в реализации образовательного процесса на региональном уровне.

В первой главе «Теоретические основы развития механизмов финансового обеспечения деятельности профессиональных образовательных организаций» представлена авторская трактовка системы профессиональных образовательных организаций, характеристика ее прямых и косвенных участников, особенности обеспечения функционирования и реализации программ СПО. Автором детализированы источники и механизмы финансового обеспечения деятельности ПОО, включая реализацию государственного задания по образовательным программам СПО (с. 26-31).

Во второй главе «Порядок и особенности финансового обеспечения функционирования и развития системы профессиональных образовательных организаций на уровне субъектов РФ» проведен детальный анализ применяемых механизмов бюджетного финансирования (с. 50–55). В результате рассмотрения нормативно-правовых источников, определяющих ключевые принципы подушевого финансирования образовательных программ СПО в рамках выполнения государственного задания, автором была составлена схема механизма финансирования и модель определения норматива затрат на оказание услуг в бюджетном планировании (с. 50-52).

В третьей главе «Направления и приоритеты совершенствования механизмов финансового обеспечения деятельности и развития профессиональных образовательных организаций в РФ» обоснованы ключевые направления совершенствования методики построения механизма финансового обеспечения системы ПОО на региональном уровне (с. 94-108). Наряду с этим представлена авторская модель оценки эффективности использования субсидий на возмещение нормативных затрат, включающая основные показатели и критерии оценки (с. 121–126). Отдельного внимания заслуживают направления совершенствования порядка применения нормативного метода определения расходов на реализацию образовательных программ СПО для ПОО (с. 144–150)

В заключении сделаны выводы о теоретической и практической значимости полученных результатов.

В целом результаты исследования Аникийца А.А. формируют новый подход в области разработки концепции финансирования системы профессиональных образовательных организаций.

Автореферат и публикации отражают основные результаты диссертационной работы.

3. Достоверность и научная новизна выводов и положений, сформулированных в диссертации

Структура диссертации в целом логична, собранный статистический материал достаточно проанализирован и систематизирован. В расчетах Аникиец А.А. использует данные из общедоступных источников (данные Федеральной службы государственной статистики; информационно-аналитические материалы по результатам проведения мониторинга качества подготовки кадров России; ключевые результаты национального проекта «Образование», по итогам 2019-2023 годов»; данные мониторинга экономики образования НИУ ВШЭ) и др. Сформулированные Аникийцем А.А. научные положения, а также представленные эмпирические данные и выводы хорошо проиллюстрированы авторскими графиками, рисунками и таблицами (в работе представлено 17 таблиц и 31 рисунок).

Достоверность научных подходов подтверждается также тем, что основные выводы автора по рассматриваемой теме докладывались на международных и всероссийских научно-практических конференциях и форумах, нашли отражение в 11 научных публикациях, в том числе в 6 статьях из перечня рецензируемых научных изданий, определенных ВАК Минобрнауки РФ.

Научная новизна исследования заключается в решении задачи, имеющей важное социально-экономическое значение для кадрового обеспечения национальной экономики специалистами широкого спектра и связанной с повышением эффективности используемых бюджетных средств и применением оптимального механизма финансового обеспечения деятельности профессиональных образовательных организаций в российской системе образования.

К результатам, полученным лично соискателем, можно отнести следующие:

1. Представлена модель определения нормативных затрат на реализацию образовательных программ, которая включает в себя иерархическую структуру нормативов затрат, инновационные компоненты и пошаговую методику их определения. Данная модель позволяет участникам процесса более детально плани-

ровать и согласовывать финансирование и выполнение государственного (муниципального) задания.

2. Предложен механизм финансового обеспечения деятельности ПОО, который определяется концептуальным подходом к структурным элементам и содержанию финансирования. В структуре механизма отражены различные доступные инструменты, такие как государственное задание, нормативы затрат, целевая субсидия, план финансово-хозяйственной деятельности ПОО, а также требования к механизму финансирования, включая достаточность бюджетных средств, согласованность методологии расчета и возмещения нормативных затрат, открытость процедуры расчета и выделения субсидий, система мотивации к эффективному использованию субсидий и нормативно-подушевое финансирование. Также выделена триада «цели, задачи и критерии механизма финансирования» с их взаимосвязью и учетом сферы применения механизма финансирования, включая реализацию программ СПО и приоритеты государственной политики по повышению эффективности использования бюджетных субсидий на выполнение государственного задания.

3. Разработана методика для обеспечения эффективного использования бюджетных средств, которая включает в себя шкалу соотношения нормативных и фактических затрат профессиональной образовательной организации при выполнении государственного задания. Цель использования данной шкалы заключается в проведении эффективного финансового планирования внутри организации, которое позволяет детально определить причины и последствия отклонений фактических затрат от нормативных, устанавливая при этом предельно допустимые отклонения от баланса и разрабатывая план оптимизации с учредителем. Эти аспекты необходимо учитывать при финансовом обеспечении государственного задания.

Наряду с этим разработана система показателей и критериев оценки эффективности использования субсидий на возмещение нормативных затрат, которая включает модель общей оценки эффективности выполнения государственного задания, модель оценки эффективности использования субсидий на возмещение нормативных затрат, формулы расчета показателей и критериев оценки, а также балльную шкалу оценки общей эффективности в категориях «высокая эффективность», «средняя эффективность» и «низкая эффективность».

4. Разработан алгоритм построения механизма финансового обеспечения деятельности ПОО, направленный на формирование унифицированного подхода к управлению финансами ПОО и построение единой автоматизированной системы управления финансами системы ПОО субъекта РФ по принципу «сверху вниз».

5. Соискателем предложена технология совершенствования процесса применения нормативного метода определения расходов на выполнение государственного задания по реализации программ СПО. Данная технология предусматривает реализацию следующих процессов и инструментов:

1) идентификация хронических проблем, сформировавшихся в системе СПО, неблагоприятных факторов внешней среды, затрудняющих разработку и внедрение лучших мер совершенствования;

2) определение требований к региональной системе ПОО с учетом приоритетов федеральной государственной политики в области СПО;

3) выбор и утверждение косвенных способов повышения эффективности финансового планирования и реализации государственного задания по программам СПО.

Результаты исследования были апробированы на международных научно-теоретических и научно-практических конференциях, посвященных теме исследования, а также применяются в деятельности Министерства образования и науки Нижегородской области, Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, что подтверждается справками о внедрении.

Таким образом, уровень научной новизны, достоверности и обоснованности результатов диссертационной работы Аникийца Александра Алексеевича можно считать достаточным.

4. Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования

Полученные результаты исследования механизмов финансового обеспечения деятельности профессиональных образовательных организаций, включая обоснование бюджетного финансирования выполнения государственного задания по реализации программ СПО, позволяют представить вектор развития в области повышения эффективности планирования и использования государственных финансов, направляемых на реализацию государством своих социальных функций, в данном случае – в области реализации программ СПО в системе образования страны. Смешанный подход к софинансированию, установление предельных значений отклонений фактических затрат по сравнению с нормативными и другие меры совершенствования механизмов финансового обеспечения деятельности и развития ПОО позволяют непрерывно совершенствовать государственную политику по достижению результатов управления государственными финансами в отдельно взятой области.

Практическая значимость результатов исследования связана с получением действенных мер и способов принятия решений участниками процессов утверждения, финансирования и выполнения государственного задания по реализации программ СПО, имеющих наиважнейшее значение для регионального рынка труда и решения проблем кадрового дефицита в отдельных областях профессиональной деятельности. Внедрение разработанных автором предложений и способов оптимизации подходов учредителей ПОО, федеральных и региональных органов исполнительной власти, участвующих в формировании и реализации государственной политики в области СПО, бюджетном планировании и контроле за расходованием бюджетных субсидий, грантов в форме субсидий федерального проекта «Профессионалитет», направлено на расширение возможностей корректного и эффективного решения проблем в действующих механизмах финансового обеспечения региональных систем ПОО.

Вышеуказанное подтверждает ценность с позиции теории и практики результатов диссертационного исследования.

5. Замечания и дискуссионные вопросы диссертационного исследования

В целом диссертационная работа Аникийца А.А. является комплексным, завершенным, самостоятельным исследованием.

Однако она не лишена некоторых обстоятельств, в которых имеет место недостаточная степень аргументации.

Наряду с отмеченными положительными сторонами диссертационной работы Аникийца А.А. следует высказать некоторые отдельные замечания и дискуссионные моменты, в частности:

1. В разделе 1.1 «Система профессиональных образовательных организаций: сущность, взаимодействие с государственными структурами, финансовое обеспечение» диссертанту следовало бы раскрыть типы образовательных организаций.

2. В разделе 3.2 «Оценка эффективности использования субсидий на возмещение нормативных затрат» на с. 121–122 автором предлагается модель оценки эффективности субсидий на возмещение нормативных затрат. Однако не совсем понятно, каким образом автор пришел именно к этому алгоритму ее построения, следовало пояснить, что явилось эмпирической базой данной разработки, а также представить результаты апробации предложенного диссертантом расчета нормативных затрат.

3. На с. 123–124 диссертации представлены показатели, критерии и итоговая оценка эффективности использования субсидий на возмещение

нормативных затрат ПОО при выполнении государственного задания, но не приводится формула определения нормативных затрат (размера субсидии для выполнения государственного задания) в части выделения ненормируемых накладных расходов и общехозяйственных расходов, позволяющая более корректно рассчитывать размер субсидии, что в итоге способствует улучшению деятельности профессиональных образовательных организаций, повышению их устойчивости и эффективности. Целесообразно было предоставить конкретный пример, основанный на данных организации, и показать, какие результаты дает уточненный расчет по сравнению с существующей методикой.

4. В разделе 3.3 «Совершенствование порядка применения нормативного метода определения расходов на реализацию образовательных программ СПО для ПОО» следовало учесть значимость внутреннего контроля налогового планирования, так как основная задача внутреннего контроля налогов направлена на снижение налогового бремени, которое способно оказать существенное влияние на финансовый результат деятельности организаций и учреждений.

5. Представляется спорным вопрос о классификации прямых и косвенных способов повышения эффективности финансового планирования по программам СПО, практической ценности комплектования показателей, которые приводятся на основе таких постулатов, как обеспечение устойчивого развития субъекта хозяйствования и предоставление достоверной информации как внешним, так и внутренним пользователям (с. 148–150).

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей положительной оценки диссертации. Представленное исследование обладает научной новизной и практической значимостью и определяет тренд дальнейших исследований в данной области.

6. Заключение о соответствии диссертационной работы критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней

Диссертационная работа Аникийца Александра Алексеевича на тему: «Развитие механизмов финансового обеспечения деятельности профессиональных образовательных организаций» соответствует паспорту специальностей Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по специальности 5.2.4 Финансы (экономические науки), является завершённым научно-практическим исследованием, выполненным автором самостоятельно и имеющим ценность для развития финансового обеспечения деятельности профессиональных образовательных организаций.

Диссертация и автореферат обладают внутренним единством, содержат научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствуют о личном вкладе Аникийца А.А. в решение исследуемой научной проблемы.

Диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 г., предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор Аникиец Александр Алексеевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4 Финансы (экономические науки).

Официальный оппонент –
доктор экономических наук
(5.2.3. Региональная и отраслевая экономика)
доцент, доцент кафедры политической экономики
и истории экономической науки
ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет имени Г.В. Плеханова»

Турищева Гатьяна Борисовна

«03» июня 2024 г.

подпись Турищевой Г.Б.
Специалист по работе с персоналом
03 июня
20 24

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»
115054 г. Москва, Стремянный переулок, д. 36
телефон +7 (495) 800-12-00
e-mail: Turischeva.TB@rea.ru
сайт: <https://www.rea.ru/>