

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Кандрашина Елена Александровна  
Должность: Врио ректора ФГАОУ ВО «СГЭУ», экономический университет»  
Дата подписания: 25.11.2022г.  
Уникальный программный ключ:  
b2fd765521f4c570b8c6e8e50218e443a90d  
(приказ № 96 от 11.09.2022г.)



**ПРИЛОЖЕНИЕ 8.3**  
к Правилам приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре в федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный экономический университет» на 2023/2024 учебный год

**Программа  
вступительных испытаний по дисциплине  
«Публично-правовые (государственно-правовые) науки»  
для поступающих на программы подготовки научных и  
научно-педагогических кадров в аспирантуре ФГАОУ ВО «СГЭУ»  
на 2023/2024 учебный год**

## СОДЕРЖАНИЕ

1.Содержание тематики вступительных испытаний.....	3
2. Порядок проведения вступительных испытаний. Структура и содержание экзаменационной работы. Критерии оценивания работы .....	11
3. Список литературы для подготовки к сдаче вступительного испытания .....	13

# 1. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМАТИКИ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

## **Тема 1. Публичное право. Публичная власть и науки, ее изучающие.**

Предмет и метод публично-правовых наук. Закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права как самостоятельных, органично взаимосвязанных между собой социальных институтов.

Место публично-правовых наук в системе гуманитарных наук и правовых дисциплин. Соотношение публично-правовых и частноправовых наук.

Становление, развитие и современное состояние публично-правовых наук. Принципы и основные функции публичного права.

Методология публичного права. Основные философские методы познания публичной власти и институтов публичного права.

Система публичной власти. Соотношение публичной власти и гражданского общества.

Правовое регулирование публичной власти. Соотношение власти и управления, основные институты.

## **Тема 2. Теория и практика конституционализма**

Категория «конституционализм»: формирование понятия, современное понимание и модели конституционализма. Ретроспективный анализ российского конституционализма.

Проблема обеспечения высшей юридической силы Конституции. Характерные особенности Конституции как основного закона страны. Характеристика функциональных и видовых признаков Конституции. Приоритет Конституции перед другими нормативно-правовыми актами.

Конституционные основы деятельности органов публичной власти в России. Политологический подход конституционализма. Понятие «категориальный плюрализм». Конституционализм как институциональная основа политического порядка. Основные принципы и качественные характеристики конституционализма.

Основные конституционные права и свободы человека и гражданина в России. Механизмы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в России. Дискуссия о допустимости ограничений прав и свобод человека и гражданина.

## **Тема 3. Политический режим и публичные органы власти**

Разделение государственной власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Демократический политический режим. Непосредственная и представительная демократия. Правовые механизмы реализации соответствующих политических режимов.

Система государственных органов. Единство государственной власти и теория разделения властей. Законодательная власть. Исполнительная власть. Судебная власть.

Принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти. Государственные органы, не входящие в систему разделения властей, но выполняющие публичное управление. Особенности построения системы и структуры федеральных органов исполнительной власти.

Особенности статуса Президента Российской Федерации в системе публичной власти. Особенности статуса Правительства Российской Федерации в системе публичной власти. Федеральное собрание Российской Федерации в системе публичной власти.

Понятие и особенности правового режима публичного права. Общие, специальные и особые режимы в публичном праве.

#### **Тема 4. Судебная власть и судебные органы**

Многофункциональный характер судебной власти. Сущность и значение правосудия.

Правовые основы статуса судьи: профессионально-личностная характеристика, требования, ограничения и гарантии обеспечения деятельности.

Организационно-правовая характеристика судебной системы. Единство судебной системы. Судебные звенья, судебные инстанции, подсудность.

Виды судопроизводства, сущностные особенности. Конституционное судопроизводство как основа конституционализма. Проблема существования конституционного (уставного) судопроизводства в федеративных государствах.

#### **Тема 5. Правоохранительная и правозащитная деятельность**

Организация правоохранительной и правозащитной деятельности.

Прокуратура в системе публичной власти. Сущность и особенности прокурорского надзора.

Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества государства. Правовая безопасность.

#### **Тема 6. Государственное управление в различных сферах**

Особенности и принципы правового регулирования государственного управления. Государственное и муниципальное управление: соотношение, тождество и различия.

Правовое регулирования как элемент публичной управленческой деятельности.

Институты государства и правового обеспечения государственного и муниципального управления.

Высшие органы государственного управления. Региональный уровень государственного управления. Правовой статус органов местного самоуправления.

Основные принципы государственного и муниципального управления. Информационная открытость органов государственного и муниципального управления

### **Тема 7. Принуждение в публичном праве**

Понятие и роль принуждения в публичном праве. Государственное принуждение в публичном и частном праве.

Меры публичного принуждения (ограничения прав): конституционно-правовые, административно-правовые, финансово-правовые.

Санкции и государственное принуждение. Публичная ответственность.

### **Тема 8. Публичный контроль (надзор)**

Понятие и специфика публичного контроля (надзора) в публично-правовой и частноправовой сферах.

Государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, входящих в единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Взаимозависимость категорий государственное управление и публичный контроль. Контроль в системе государственного и муниципального управления. Принципы организации государственного (муниципального) контроля.

Классификация публичного контроля. Правовые основы организации и осуществления государственного контроля и административного надзора в России. Роль и значение конституционного контроля в системе публичного управления.

Финансовый контроль. Специфика финансово-хозяйственного и финансово-бюджетного публичного контроля. Методологические основы бюджетно-финансового контроля. Система общегосударственного финансового контроля.

### **Тема 9. Административное процессуальное право**

Административные процедуры и административные производства. Специфика административного судопроизводства. Административная юстиция.

Понятие и особенности административного процесса. Принципы административного процесса. Структура административного процесса. Процессуальный порядок рассмотрения административных дел (стадии рассмотрения дел).

Административные правонарушения и административная ответственность: понятие, правовые основания, принципы и субъекты. Система административных наказаний и правила их назначения.

Производство по делам об административных правонарушениях. Стадии производства по делам об административных правонарушениях: краткая характеристика. Участники производства по делам об административных правонарушениях: основные процессуальные права, обязанности и ответственность. Особенности процесса доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях.

### **Тема 10. Финансовые основы публичной власти**

Сущность публичных финансов. Понятие публичной финансовой деятельности. Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Понятие государственной (муниципальной) казны. Государственная казна как объект управленческого воздействия.

Сущность бюджета. Бюджетное регулирование как ключевое направление публичной финансовой деятельности. Принципы построения и функционирования бюджетной системы. Внебюджетные фонды в современной экономике России. Понятие бюджетного процесса и его принципы. Основы казначейского сопровождения. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение

Налоговая система и её структура. Понятие налога и иных обязательных платежей. Понятие и виды налоговых правоотношений. Содержание налоговых правоотношений. Виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение

Понятие таможенного регулирования. Виды таможенного регулирования. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности

Аспекты правового регулирования денежного обращения в Российской Федерации. Место Центрального банка Российской Федерации в национальной платежной системе России. Платежные системы как элементы национальной платежной системы России и их классификация. Особенности расчетов по сделкам на рынке ценных бумаг. Нормативно-правовое регулирование надзорной деятельности в банковской сфере Российской Федерации

### **Тема 11. Особенности публично-правового регулирования в различных сферах**

Понятие, специфика публично-правового регулирования. Основные принципы.

Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации.

Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении. Информационная безопасность.

Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства.

Публично-правовое регулирование в экономической сфере. Экономическая безопасность. Развитие и защита конкуренции. Техническое регулирование.

Публично-правовое регулирование отношений в сфере труда и занятости населения. Правовое регулирование социального обеспечения и социальной защиты.

## **Тема 12. Государственная и муниципальная служба**

Государственная кадровая политика. Принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти.

Антикоррупционные меры в системе государственной службы. Система государственной службы в Российской Федерации: понятие, принципы и основные проблемы построения. Особенности прохождения государственной гражданской службы. Особенности прохождения муниципальной службы.

## **2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ЭКЗАМЕНАЦИОННОЙ РАБОТЫ. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ РАБОТЫ**

Вступительные испытания проводятся на русском языке.

Вступительные испытания проводятся письменно.

Экзаменационное задание выполняется на экзаменационных листах со штампом СГЭУ. По окончании вступительного испытания экзаменационные листы подлежат сдаче для проверки работ экзаменационной комиссией. После принятия оценки работ экзаменационной комиссией экзаменационные листы хранятся в личном деле поступающего.

Лица, не явившиеся на вступительное испытание по уважительной причине (болезнь или иные обстоятельства, подтвержденные документально), допускаются к ним в других группах или индивидуально в период вступительных испытаний в соответствии с Правилами приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре в федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный экономический университет» на 2022/2023 учебный год.

Решение экзаменационной комиссии размещается на официальном сайте Университета ([www.sseu.ru](http://www.sseu.ru)) и на информационном стенде приемной комиссии не позднее трех рабочих дней с момента проведения вступительного испытания.

По результатам решения экзаменационной комиссии о прохождении вступительного испытания поступающий (доверенное лицо) вправе подать в апелляционную комиссию апелляцию о нарушении по мнению поступающего, установленного порядка проведения вступительного испытания и (или) о несогласии с полученной оценкой результатов вступительного испытания в соответствии с правилами приема на обучение в федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный экономический университет» по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре.

Пересдача вступительных испытаний не допускается.

Экзаменационное задание состоит из двух частей.

Первая часть включает 30 тестовых вопросов с выбором одного правильного варианта ответа.

Вторая часть экзаменационного задания включает 7 заданий, предполагающих свободно конструируемый развернутый ответ на поставленный вопрос или ситуационную задачу.

Общее время выполнения работы составляет 3 астрономических часа (180 минут).



**Шкала оценивания вступительных испытаний – 100 балльная.**  
**Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания – 50 баллов.**

**Порядок оценивания тестовых заданий  
при приеме на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре**

<b>Задания и шкала оценивания</b>	<b>Полностью верно (балл за каждое задание)</b>	<b>Частично верно (балл за каждое задание)</b>	<b>Неверно (балл за каждое задание)</b>	<b>Общий балл за все полностью верные результаты</b>
Часть I (30 заданий с выбором одного правильного варианта ответа)	1	-	0	30
Часть II (4 задания, предполагающих свободно конструируемый развернутый ответ на поставленный вопрос или ситуационную задачу)	10	1-9	0	70
Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания – 50 баллов				

При ответе на вопросы второй части экзаменационного задания ответ оценивается как полностью верный при включении в него следующих аспектов, каждый из которых может оцениваться при общей оценке выполнения задания от 0 (аспект не раскрыт) до 10 (аспект полностью раскрыт) баллов:

- историческая и научная ретроспектива проблемы;
- интерпретация проблемы представителями различных научных школ;
- какие ученые занимаются данной проблематикой;
- современное состояние проблемы, исследованные и неисследованные аспекты, тенденции и перспективы научного исследования проблемы;
- практическая значимость научных исследований в рассматриваемой области.

### 3. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ, РЕКОМЕНДУЕМОЙ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СДАЧЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

#### Основная литература

1. Комаров, С. А. Общая теория государства и права : учебник для бакалавриата и магистратуры / С. А. Комаров. — 9-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 506 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-05146-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/438247>
2. Авакьян С.А. Современные проблемы организации публичной власти. Монография. [Электронный ресурс] / С.А. Авакьян, С.Н. Шевердяев, С.А. Авакьян, И.П. Кененова. — Электрон. дан. — М. : Юстицинформ, 2014. — 596 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/60201>
3. Административное право : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. — 6-е изд., пересмотр. - Москва : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 640 с. - ISBN 978-5-91768-983-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/996119>.
4. Россинский, Б. В. Административно-правовые аспекты государственного управления в России. Системные подходы : монография / Б. В. Россинский. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 168 с. - ISBN 978-5-00156-042-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1062792>

#### Дополнительная литература

1. Лазарев, В. В. Теория государства и права : учебник для академического бакалавриата / В. В. Лазарев, С. В. Липень. — 5-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 521 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-06539-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/431160>
2. Мухаев, Р. Т. Теория государства и права : учебник для бакалавров / Р. Т. Мухаев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 585 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-2944-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/426095>
3. Стариков Ю.Н. Государственная служба и служебное право: учебное пособие / Ю.Н. Стариков. — М.: Норма, 2015. — 240 с. — Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/document?id=303803>
4. Старостин С.А. Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть [Электронный ресурс] / Старостин С.А. — М.: Проспект, 2016. - <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392223633.html>.
5. Административное право и административная ответственность: курс лекций / Б. В. Россинский. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. - <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=949361>.

## **Периодические издания**

1. Государство и право.
2. Журнал российского права.
3. Законность.
4. Ленинградский юридический журнал.
5. Правовая политика.
6. Правоведение.
7. Правовая политика и правовая жизнь.
8. Российская юстиция.
9. Современное право.

## **Научные ресурсы и информационно-справочные системы**

1. Электронная библиотечная система «Айбукс» — <http://ibooks.ru/>
2. Электронная библиотечная система «Юрайт» — <https://www.biblio-online.ru/>  
0
3. Научная электронная библиотека eLIBRARY.ru — <http://elibrary.ru/>
4. Тесты Федерального агентства по образованию РФ — <http://www.ast-centre.ru>
5. Справочно-правовая система «Консультант Плюс» — [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
6. Справочно-правовая система «Гарант» — [www.garant.ru](http://www.garant.ru)
7. Федеральный правовой портал «Юридическая Россия» — [www.law.edu.ru](http://www.law.edu.ru)
8. Юридическая научная библиотека — [www.lawlibrary.ru](http://www.lawlibrary.ru)

Разработчики:

Зав.кафедрой публичного права  
профессор, д.ю.н.  
Ревина С.Н.

Зав. кафедрой гражданского и арбитражного процесса  
доцен, к.ю.н.  
Агеева Г.Е.