

Документ подписан электронной подписью

Информация о владельце

ФИО: Кандрашина Елена

Должность: Ректор ФГАОУ ВО «СГЭУ»,
университет

д.э.н., профессор

Дата подписания: 18.06.2025 18:08:44 Е.А.Кандрашина

Уникальный идентификатор:

2db64eb9605ce7cdd3b8e6ad32c70e0674ddd2

(приказ № 37- QB 16 июня 2025г.)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.13

к Правилам приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре в федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный экономический университет» на 2025-2026 учебный год

Программа
вступительных испытаний по дисциплине
«Государственное и муниципальное управление»
для поступающих на программы подготовки научных и
научно-педагогических кадров в аспирантуре ФГАОУ ВО «СГЭУ»
на 2025-2026 учебный год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Содержание дисциплины	3
2. Порядок проведения вступительных испытаний. Структура и содержание экзаменационной работы. Критерии оценивания работы	7
3. Список литературы, рекомендуемой для подготовки к сдаче вступительного испытания.....	9

1. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Теоретико-методологические аспекты публичного управления

Государственное управление как системное общественное явление. Государство как субъект управления общественными отношениями. Основные теории государственного управления. Современные концепции государственного управления.

Государственная власть и её функции. Гражданское общество и его роль в управлении. Концепции взаимодействия государства и гражданского общества.

Муниципальное управление как объект изучения в экономической науке. Цели, задачи, модели, механизмы и инструменты муниципального управления. Проблемы соотношения муниципального управления и местного самоуправления.

Проблемы современного государственного управления в России. Открытость и прозрачность публичного управления. Проблемы предотвращения негативных аспектов взаимодействия с негосударственными структурами (лоббизм).

Тема 2. Тенденции и международный опыт в государственном и муниципальном управлении

Современные тенденции в развитии государственного управления в России и за рубежом. Основные вызовы для системы государственного управления в современных условиях.

Основные принципы устойчивого развития в контексте государственного управления. Перспективы развития государственного управления в условиях цифровизации. Роль гражданского общества в формировании тенденций в государственном управлении. Общественные органы в системе публичного управления в Российской Федерации (открытое правительство, общественные палаты, общественные советы и др.), их полномочия, функции и организация работы. Негосударственные некоммерческие организации: особенности правового статуса, экономической деятельности и управления.

Влияние международного опыта на реформы в системе государственного управления в России. Отличия в подходах к государственному управлению в разных странах. Механизмы интеграции международного опыта в национальное управление.

Тема 3. Институты и полномочия в системе государственного и муниципального управления в России

Основные институты государственного и муниципального управления и их функции. Полномочия различных уровней публичного управления в

Российской Федерации. Взаимодействие федерального и регионального уровней управления. Взаимодействие между государственным управлением и местным самоуправлением.

Федеративное устройство государства. Разграничение и закрепление полномочий за органами публичной власти. Порядок передачи отдельных государственных полномочий, их финансового обеспечения и контроля за исполнением. Система государственных органов власти Российской Федерации. Министерства, агентства, службы: особенности функций и задач. Полномочия, функции и услуги государственных и муниципальных органов.

Административная реформа в России и ее основные задачи. Понятие административных барьеров. Подходы к оптимизации перечня государственных функций и услуг. Регламентация и стандартизация административных процессов. Принцип «одного окна», электронные услуги. Законодательство Российской Федерации об организации предоставления государственных услуг.

Экономические основы деятельности институтов государственного управления. Механизмы контроля за деятельностью государственных и муниципальных органов. Проблемы взаимодействия различных институтов управления. Роль общественного контроля в системе государственного управления.

Тема 4. Модели и технологии государственного и муниципального управления

Основные модели государственного управления и их характеристики. Распределение полномочий и ответственности между уровнями управления.

Принципы разработки и реализации стратегий в государственном управлении. Механизмы реализации государственных программ и проектов. Современные инструменты и технологии, используемые в публичном управлении. Муниципальный менеджмент.

Управление организациями публичного сектора. Государственное и муниципальное управление в социальной сфере (здравоохранение, образование, культура, наука и др.). Государственно-частное и муниципально-частное партнерство: цели, механизмы, инструменты и оценка эффективности.

Цифровая трансформация государственного и муниципального управления. «Цифровое государство». «Умный город». Электронный документ и документооборот. Модели взаимодействия между государством и бизнесом. Особенности управления проектами в публичном секторе. Роль граждан в процессе публичного управления.

Особенности муниципального управления на территориях со специальными экономическими режимами (особые экономические зоны, территории опережающего развития, наукограды, ЗАТО и др.).

Межрегиональное сотрудничество: цели, формы, модели, механизмы, результативность. Секторальное управление. Межотраслевое сотрудничество. Кластерная политика.

Организация и управление закупками в публичном секторе экономики.

Ключевые аспекты управления рисками в публичном секторе. Особенности управления в условиях кризисов и чрезвычайных ситуаций.

Оценка эффективности государственного и муниципального управления. Показатели эффективности и рейтинги деятельности государственных и муниципальных органов, вопросы повышения качества государственного и муниципального управления.

Тема 5. Кадровый потенциал и антикоррупционная политика

Система государственной службы. Права и обязанности государственных гражданских служащих. Запреты и ограничения на государственной гражданской службе. Муниципальная служба. Эффективность и результативность служебной деятельности государственных и муниципальных служащих.

Механизмы формирования кадрового потенциала в системе публичного управления. Стимулирование труда в системе публичного управления. Роль обучения и повышения квалификации в системе государственного управления.

Аспекты противодействия коррупции в системе государственного управления. Проблемы внедрения антикоррупционных мер. Ключевые аспекты управления конфликтами интересов в публичном секторе. Этика государственной службы.

Тема 6. Экономические аспекты публичного управления

Экономическая природа государственной и муниципальной собственности. Формы, цели и механизмы управления государственной и муниципальной собственностью. Ключевые аспекты государственного аудита и контроля в системе управления.

Особенности управления финансами в публичном секторе. Управление государственными и муниципальными финансами в финансовых системах стран с федеративной и унитарной формой государственного устройства.

Бюджетный процесс и его этапы на примере Российской Федерации. Участники бюджетного процесса, их полномочия. Межбюджетные отношения в Российской Федерации. Государственное задание и его элементы. Роль налоговой политики в муниципальном управлении. Механизмы инициативного бюджетирования на местном уровне. Проблемы муниципального долга и его управления. Механизмы оценки эффективности использования бюджетных средств.

Роль государственных инвестиций в развитие экономики. Государственное предпринимательство, поддержка малого и среднего предпринимательства. Управление государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями, компаниями с государственным участием, унитарными предприятиями и иными структурами. Антимонопольная политика: принципы, направления, оценка результативности. Государственное регулирование деятельности естественных монополий.

Управление региональными инновационными системами. Управление городскими агломерациями.

2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ЭКЗАМЕНАЦИОННОЙ РАБОТЫ. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ РАБОТЫ

Вступительные испытания проводятся на русском языке.

Вступительные испытания проводятся письменно.

Экзаменационное задание выполняется на экзаменационных листах со штампом СГЭУ. По окончании вступительного испытания экзаменационные листы подлежат сдаче для проверки работ экзаменационной комиссией. После принятия оценки работ экзаменационной комиссией экзаменационные листы хранятся в личном деле поступающего.

Лица, не явившиеся на вступительное испытание по уважительной причине (болезнь или иные обстоятельства, подтвержденные документально), допускаются к ним в других группах или индивидуально в период вступительных испытаний в соответствии с Правилами приема на обучение в федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный экономический университет» по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре на 2025/2026 учебный год.

Решение экзаменационной комиссии размещается на официальном сайте Университета (www.sseu.ru) и на информационном стенде приемной комиссии не позднее трех рабочих дней с момента проведения вступительного испытания.

По результатам решения экзаменационной комиссии о прохождении вступительного испытания поступающий (доверенное лицо) вправе подать в апелляционную комиссию апелляцию о нарушении по мнению поступающего, установленного порядка проведения вступительного испытания и (или) о несогласии с полученной оценкой результатов вступительного испытания в соответствии с правилами приема на обучение в федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный экономический университет» по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре.

Пересдача вступительных испытаний не допускается.

Экзаменационное задание состоит из двух частей.

Первая часть включает 30 тестовых вопросов с выбором одного правильного варианта ответа.

Вторая часть экзаменационного задания включает 7 заданий, предполагающих свободно конструируемый развернутый ответ на поставленный вопрос или ситуационную задачу.

Общее время выполнения работы составляет 3 астрономических часа (180 минут).

Шкала оценивания вступительных испытаний – 100 балльная.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания – 50 баллов.

**Порядок оценивания тестовых заданий
при приеме на обучение по образовательным программам высшего
образования – программам подготовки научно-педагогических кадров
в аспирантуре**

Задания и шкала оценивания	Полностью верно (балл за каждое задание)	Частично верно (балл за каждое задание)	Неверно (балл за каждое задание)	Общий балл за все полностью верные результаты
Часть I (30 заданий с выбором одного правильного варианта ответа)	1	-	0	30
Часть II (7 заданий, предполагающих свободно конструируемый развернутый ответ на поставленный вопрос или ситуационную задачу)	10	1-9	0	70
Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания – 50 баллов				

При ответе на вопросы второй части экзаменационного задания ответ оценивается как полностью верный при включении в него следующих аспектов, каждый из которых может оцениваться при общей оценке выполнения задания от 0 (аспект не раскрыт) до 10 (аспект полностью раскрыт) баллов:

- историческая и научная ретроспектива проблемы;
- интерпретация проблемы представителями различных научных школ;
- какие ученые занимаются данной проблематикой;
- современное состояние проблемы, исследованные и неисследованные аспекты, тенденции и перспективы научного исследования проблемы;
- практическая значимость научных исследований в рассматриваемой области.

3. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ, РЕКОМЕНДУЕМОЙ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СДАЧЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Основная литература

1. Система государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / С. Г. Еремин [и др.] ; под редакцией С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой, О. В. Паниной, С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 545 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19168-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/556175>
2. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 702 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17575-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/533351>
3. Аврамчикова, Н. Т. Эффективное государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Н. Т. Аврамчикова, И. П. Рожнов. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 167 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14761-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/544353>
4. Государственное управление региональным развитием : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, И. А. Рождественской, Н. Л. Красюковой. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 331 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14175-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/544119>
5. Борщевский, Г. А. Управление государственными программами и проектами : учебник для вузов / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17196-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/544548>

Дополнительная литература

1. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. —

- Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/540833>
2. Баталова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Баталова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 389 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18024-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535867>
 3. Бабинцев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / В. П. Бабинцев, В. М. Захаров, Я. И. Серкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 247 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-21290-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/569568>
 4. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 582 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15787-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536487>
 5. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 240 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17138-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/541120>
 6. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление [Текст] : учебник. - 2-е изд. исправ. и доп. - М. : Гардарики, 2007. - 317 с. ; 60х90/16. - 3000 экз. - Библиогр.: с.311- 314. - ISBN 978-5-8297-0320-29
 7. Королева, Е. Н. Муниципальный менеджмент : Учебное пособие. Электронное издание / Е. Н. Королева, М. В. Курникова, Е. К. Чиркунова. – Самара : Самарский государственный экономический университет, 2024. – 179 с. – ISBN 978-5-00176-190-7. – EDN DXAFKE.
 8. Мухаев, Р. Т. Системы гму: теория, институты, механизмы : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 396 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18977-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/555596> (дата обращения: 14.01.2025).
 9. Мухаев, Р. Т. Система гму: национальные модели : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 573 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18978-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт

[сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/555597> (дата обращения: 14.01.2025).

10. Региональная экономическая политика : учебник для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.] ; под общей редакцией Л. Э. Лимонова. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 358 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17630-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/545074> (дата обращения: 14.01.2025).

Периодические издания

1. «Вопросы экономики»
2. «Регион: экономика и социология»
3. «Региональная экономика: теория и практика»
4. «Экономический анализ: теория и практика»
5. «Экономическое развитие России»
6. «Аудит и финансовый анализ / audit and financial analysis»
7. «Высшее образование в России»
8. «Инвестиции в России»
9. «Российский экономический журнал»
10. «ЭКО»
11. «Экономист»
12. «Государственное управление. Электронный вестник»
13. «Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление»
14. «Государственное и муниципальное управление. Ученые записки»
15. «Муниципальная академия»
16. «Управление городом: теория и практика»

Научные ресурсы и информационно-справочные системы

1. <http://elibrary.ru> - Научная электронная библиотека ELIBRARY.RU
2. <http://www.urait.ru> – Образовательная платформа «Юрайт»
3. <http://www.government.ru> - Официальный сайт правительства Российской Федерации
4. <http://www.minfin.gov.ru> - Министерство финансов Российской Федерации
5. <http://www.gosuslugi.ru> - Портал государственных и муниципальных услуг
6. <http://www.nalog.ru> - Федеральная налоговая служба Российской Федерации
7. <http://www.asi.ru> - Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов
8. <http://www.gks.ru> – Федеральная служба государственной статистики

9. <http://www.inion.ru> - Институт научной информации по общественным наукам РАН (ИНИОН)
10. <http://council.gov.ru/activity/analytics/> - Издания и аналитические материалы Совета Федерации Федерального Собрания РФ
11. <http://duma.gov.ru/services/izdat/> - Издания Государственной Думы Федерального Собрания РФ

Разработчики:

Профессор кафедры региональной экономики и управления
д.э.н., профессор Королева Е.Н.

Доцент кафедры региональной экономики и управления
к.э.н., доцент Курникова М.В.